

**UCHWAŁA NR XVI/89/16
RADY MIASTA JEDLINA-ZDRÓJ**

z dnia 30 marca 2016 r.

w sprawie uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2015 poz. 1515 z późn.zm) oraz art. 6 ust. 1 i 2 pkt 1 i art 9 b ust 1 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2015 r. poz. 1390) Rada Miasta Jedlina-Zdrój uchwała, co następuje:

§ 1. Uchwała się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie na lata 2016-2020 stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Jedlina-Zdrój.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miasta

Maria Drapich

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w rodzinie na lata 2016-2020

Załącznik do Uchwały Nr XVI/89/16

Rady Miasta Jedlina-Zdrój

z dnia 30 marca 2016 r.

Nazwa programu		
Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie		
Źródło programu	Nr programu	Wersja Karty
Program został przygotowany na podstawie celów strategicznych i szczegółowych zawartych w : 1) Strategii Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych w Jedlinie-Zdroju na lata 2011-2015 2) ustawie z 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2015 r. poz. 163 z późn. zm.); 3) ustawie z 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2015 r. poz. 1390) 4) ustawie z 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2015 r. poz. 1286 z późn. zm.) 5) Gminnym Programie Wspierania Rodziny na lata 2015-2017 powołanego Uchwałą Nr VIII/41/15 Rady Miasta Jedlina-Zdrój z dnia 30 czerwca 2015 roku	Drugi	Druga
Data rozpoczęcia	Planowana data zakończenia	Data zakończenia
01.04.2016	31.12.2020	31.12.2020
Kierownik Programu / Lider	Członkowie zespołu	
Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej		

- Elżbieta Zapart	<ol style="list-style-type: none"> 1. Specjalista pracy socjalnej – Zuzanna Sobieska 2. Starszy Pracownik socjalny – Moniak Maciak 3. Starszy pracownik socjalny – Grażyna Stuczeń 4. Przewodnicząca Miejskiej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych - Beata Prokopów
-------------------	--

1. Zdefiniowanie problemu

Zdefiniowanie problemu - Przemoc w rodzinie, rozumiana jako przemoc fizyczna, psychiczna, seksualna lub ekonomiczna jest istotnym problemem społecznym, występującym we wszystkich grupach społecznych. Przemoc jest często problemem ukrytym, któremu towarzyszą inne dysfunkcje w rodzinie. Skutki przemocy u dorosłych osób oraz dzieci są wielowymiarowe, często na całe życie, począwszy od charakteryzującego pokrzywdzone osoby zespołu stresu pourazowego, poprzez choroby psychosomatyczne i psychiczne, nerwice lękowo-depresyjne, po różnego rodzaju zaburzenia zachowania, a także uzależnienia. Zgodnie z ustawą z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.) przemoc w rodzinie narusza podstawowe prawa człowieka, w tym prawo do życia i zdrowia oraz poszanowania godności osobistej, a władze publiczne mają obowiązek zapewnić wszystkim obywatelom równe traktowanie i poszanowanie ich praw i wolności. Skuteczne przeciwdziałanie przemocy w rodzinie wymaga współpracy i współdziałania instytucji zajmujących się pomocą dziecku i rodzinie oraz służb odpowiedzialnych za nasze bezpieczeństwo. Art. 6 ust. 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie wśród zadań własnych gminy wymienia m.in. opracowanie i realizację gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Od 2011 do 2015 Gmina Jedlina-Zdrój realizowała zadania zgodnie z zapisem zawartym w Gminnym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. W roku 2011 powołany został Zespół Interdyscyplinarny w ramach, którego podejmowane są działania wynikające z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie. W skład Zespołu Interdyscyplinarnego wchodzi przedstawiciele z różnych instytucji zajmujących się między innymi udzielaniem wsparcia i pomocy zarówno ofiarom przemocy, rodzinom oraz ich sprawcom m. innymi: Miejskiej Komisji ds. Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Policji, Sądu Rejonowego, Miejskiej Szkoły Podstawowej, Miejskiego Gimnazjum również przedstawiciele służby zdrowia, a także Punktu Konsultacyjnego działającego przy Ośrodku Pomocy Społecznej oraz pracownicy socjalni. W 2015 roku członkowie zespołu interdyscyplinarnego uczestniczyli w prowadzonych przez mgr psychologii i psychoterapeutę Hannę Darian warsztatach obejmujących interpretację i analizę rysunków dziecięcych pn. „Rysunek w terapii”. Warsztaty dotyczyły przede wszystkim pracy z dziećmi z rodzin dotkniętych przemocą w rodzinie. Ponadto na terenie Gminy prowadzona była przez Gimnazjum Miejskie im. Jana Pawła II kampania dotycząca zachowania trzeźwości na drodze przez kierowców pn. „Prowadź trzeźwy”.

2. Analiza przyczyn

Z danych Komisariatu Policji w Głuszycy (stan na 31 grudnia 2015 r.) wynika, że z każdym rokiem wzrasta liczba przeprowadzonych interwencji domowych w związku z przemocą. W 2015 roku przeprowadzono 44 interwencje domowe. Ogólnopolskie i lokalne kampanie informacyjne prowadzone w placówkach służby zdrowia, ośrodkach pomocy społecznej oraz w szkołach dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie przyczyniły się do wzrostu świadomości społecznej. W związku z tym odnotowano większą liczbę zgłoszeń osób, które doświadczyły przemocy, ich rodzin oraz osób ze środowiska lokalnego będących świadkami przemocy. Wśród świadczeniobiorców Ośrodka Pomocy Społecznej na przełomie lat 2011 – 2015 liczba rodzin objętych pomocą z uwagi na występującą przemoc wynosiła 30. Na przełomie 2011-2015 roku do Miejskiego Zespołu Interdyscyplinarnego wpłynęło 30 formularzy Niebieskich Kart. Członkowie zespołu podejmowali działania wobec wszystkich zgłoszonych przypadków

podejrzenia występowania przemocy w rodzinie. Prace Zespołu dotyczyły zarówno udzielania wsparcia i pomocy ofiarom przemocy, prowadzenia monitoringu, diagnozowania sytuacji w rodzinie ofiar przemocy jak również były skierowane na sprawców przemocy. W rejestrach Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jedlinie-Zdroju w latach 2011-2015 figurowało 50 osób zgłoszonych przez członków rodziny, pracowników socjalnych, policję, prokuraturę oraz inne osoby celem rozpoczęcia procedury zobowiązania do leczenia uzależnienia od alkoholu. Z analizy dokumentacji Miejskiej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych ustalono, że często pojawiają się informacje dotyczące m. innymi : wszczynania awantur, używania siły fizycznej, wyzwisk, popychania i szarpania innych członków rodziny przez osoby zgłaszane do leczenia. Osoby, które przynajmniej raz doświadczyły przemocy w rodzinie – niezależnie od tego, jaką przybierała ona formę – to jednak częściej kobiety niż mężczyźni. Spożywanie alkoholu ma duży wpływ na występowanie przemocy w rodzinie. Okazuje się, że ponad połowa ofiar – niezależnie od rodzaju przemocy – stwierdziła, że przynajmniej raz, sprawca był w momencie zdarzenia pod wpływem alkoholu.

3. Ogólny cel programu (długookresowy rezultat / wpływ)	Sposób pomiaru celu ogólnego / miernik	Termin pomiaru
Stworzenie jednolitego, profesjonalnego systemu interwencji i wspierania dla osób zagrożonych bądź uwikłanych w przemoc rodzinie w celu zmniejszenia skali zjawiska przemocy w rodzinie oraz skutków tej przemocy	Sposób pomiaru : ilość osób dotkniętych przemocą, którym udzielono wsparcia medycznego, psychologiczno-pedagogicznego i prawnego do ilości osób dotkniętych przemocą w danym roku Miernik : % osób, którym udzielono pomocy Poziom docelowy : w każdym roku wzrost o 5% w stosunku do roku ubiegłego	Do 30 stycznia każdego roku za rok poprzedni

4. Cele szczegółowe i wskaźniki realizacji celu

Cel szczegółowy	Miernik	Poziom bieżący	Poziom docelowy	Sposób pomiaru	Poziom osiągnięty
1) Współpraca OPS z osobami i instytucjami działającymi na rzecz zapobiegania i niwelowania skutków przemocy domowej	ilość osób i instytucji, z którymi OPS współpracuje w zakresie przemocy domowej w danym roku	9	10	ilość osób i instytucji, z którymi OPS współpracuje w zakresie przemocy domowej, pomiar po ukończeniu programu	
2) Systematyczne diagnozowanie zjawiska przemocy w rodzinie	% podjętych działań w stosunku do zgłoszonych przypadków przemocy	90%	100%	1.ilość podjętych przez pracowników OPS działań	

				interwencyjnych do ilości przypadków przemocy w rodzinie zgłoszonych przez Policję, pracowników OPS, i innych instytucji (np. Miejska Szkoła Podstawowa, Gimnazjum Miejskie) oraz mieszkańców	
	- ilość podjętych działań do ilości założonych przez Policję i pracowników socjalnych OPS oraz innych instytucji „ Niebieskich Kart”	3	Wzrost ilości działań do ilości założonych Niebieskich Kart w stosunku do ubiegłego roku	- ilość podjętych działań do ilości założonych przez Policję i pracowników socjalnych OPS oraz innych instytucji „ Niebieskich Kart”	
3) Udzielanie profesjonalnej pomocy ofiarom lub potencjalnym ofiarom przemocy w rodzinie przez pracowników OPS i innych np. członków zespołu interdyscyplinarnego	- % osób, którym udzielono pomocy pedagogiczno-psychologicznej, medycznej oraz prawnej	25%	Wzrost o 5 % w stosunku do roku ubiegłego	- ilość osób, którym udzielono pomocy psychologiczno-pedagogicznej, medycznej oraz prawnej do ilości osób dotkniętych przemocą w danym roku - ilość sprawców, którzy podjęli współpracę do do ilości wszystkich sprawców	
4) Działania podjęte wobec sprawców przemocy	-ilość sprawców, którzy podjęli współpracę do ilości wszystkich sprawców	30%	50%		

5) Realizacja harmonogramu pracy zespołu interdyscyplinarnego	- terminowość realizacji harmonogramu	1	1	Ilość spotka Zespołu Interdyscyplinarnego do ilości zaplanowanych w harmonogramie	
	- ilość sprawozdań z realizacji planu pracy	2	- co najmniej raz w roku	- ilość sprawozdań w roku	
6) Przeprowadzenie kampanii oraz akcji informacyjnych nt. zjawiska przemocy w rodzinie	- ilość przeprowadzonych akcji edukacyjno-profilaktycznych	1	Co najmniej raz w roku	- ilość przeprowadzonych akcji w roku	
	- ilość osób objętych działaniami edukacyjno-profilaktycznymi	150	160	- ilość osób objętych działaniami	
1. Siedziba Ośrodka Pomocy Społecznej w Jedlinie-Zdroju ul. Piastowska 11 2. Teren Gminy Jedlina-Zdrój					
6. Sposób realizacji /wdrożenia					
Działanie / zadanie		Wykonawca/y		Termin realizacji	
Założenia, uwagi		Założenia, uwagi		Założenia, uwagi	

<p>1) Organizowanie interwencji kryzysowej poprzez :</p> <p>a) diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie</p> <p>b) podejmowanie działań w środowisku zagrożonym występowaniem przemocy w rodzinie lub gdzie wystąpiło zjawisko przemocy :</p> <ul style="list-style-type: none"> - udzielanie profesjonalnej pomocy ofiarom lub potencjalnym ofiarom przemocy w rodzinie przez pracowników socjalnych OPS i innych np. członków zespołu interdyscyplinarnego - wdrażanie procedury „Niebieskiej Karty” - ochronę przed dalszym krzywdzeniem przez sprawcę poprzez : powszechne stosowanie istniejących rozwiązań prawnych mających na celu odseparowanie sprawcy przemocy od ofiary <p>c) monitorowanie sytuacji w rodzinach uwikłanych w przemoc</p>	<p>Pracownicy socjalni Ośrodka Pomocy Społecznej oraz Zespół Interdyscyplinarny</p>	<p>Od stycznia 2016 do grudnia 2020</p>	
<p>2) Organizacja poradnictwa specjalistycznego dla rodzin dotkniętych i zagrożonych przemocą w rodzinie np.(medycznego, psychologiczno-pedagogicznego lub prawnego)</p>	<p>Zespół Interdyscyplinarny we współpracy z innymi instytucjami</p>	<p>Od stycznia 2016 do grudnia 2020</p>	
<p>3) Organizowanie działań interwencyjnych i edukacyjno- korekcyjnych wobec osób stosujących przemoc</p>	<p>Zespół Interdyscyplinarny we współpracy z innymi instytucjami</p>	<p>Od stycznia 2016 do grudnia 2020</p>	
<p>4) Współpraca z osobami i instytucjami odpowiedzialnymi za udzielanie wsparcia i pomocy osobom dotkniętym przemocą poprzez :</p> <ul style="list-style-type: none"> - organizowanie i inicjowanie spotkań, warsztatów, konferencji dotyczących zjawiska przemocy w rodzinie 	<p>Zespół Interdyscyplinarny we współpracy z innymi instytucjami</p>	<p>Od stycznia 2016 do grudnia 2020</p>	
<p>5) Zapobieganie rozszerzaniu się zjawiska stosowania przemocy w rodzinie poprzez prowadzenie kampanii i akcji informacyjnych, w tym :</p> <ul style="list-style-type: none"> - organizowanie działań profilaktycznych i edukacyjnych w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie skierowanych do różnych grup społecznych - opracowywanie i publikowanie materiałów informacyjnych na temat zjawiska przemocy i instytucji udzielających pomocy (plakaty, ulotki, broszury) - udostępnianie do publicznej wiadomości informatorów o instytucjach udzielających pomocy w sytuacjach doświadczania przemocy 	<p>Ośrodek Pomocy Społecznej we współpracy z psychologiem z Punktu Konsultacyjnego dla osób potrzebujących pomocy działającym przy OPS lub innymi Instytucjami udzielającymi wsparcia w przypadku wystąpienia przemocy</p>	<p>Od stycznia 2016 do grudnia 2020.</p>	

6) Nadzór nad funkcjonowaniem Zespołu Interdyscyplinarnego	Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej	Od stycznia 2016 do grudnia 2020	
a) Współpraca z organizacjami i instytucjami dotycząca oddelegowanych pracowników do realizacji zadań zespołu	Ośrodek Pomocy Społecznej	Od stycznia 2016 do grudnia 2020	
b) prowadzenie bieżącego nadzoru nad powoływaniem i odwoływaniem członków zespołu interdyscyplinarnego	Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej	Od stycznia 2016 do grudnia 2020	
c) nadzór nad podpisywaniem porozumień oraz aneksów z instytucjami oddelegowanych członków zespołu	Burmistrz Miasta Jedlina-Zdrój	Od stycznia 2016 do grudnia 2020	
d) nadzór nad realizacją zadań zespołu	Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej	Od stycznia 2016 do grudnia 2020	
e) nadzór nad przygotowaniem i realizacją harmonogramu działań Zespołu Interdyscyplinarnego na każdy rok	Zespół Interdyscyplinarny	Od stycznia 2016 do grudnia 2020	
7. Programy związane			
<ol style="list-style-type: none"> 1. Strategia Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych w Jedlinie-Zdroju na lata 2016-2020. 2. Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Jedlinie-Zdroju 3. Programy realizowane przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wałbrzychu 4. Programy realizowane przez Ośrodek Interwencji Kryzysowej w Wałbrzychu 5. Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2015-2017 			
8. Elementy ryzyka i założenia			
Elementy ryzyka		Sposoby przeciwdziałania ryzyku	
1) Niewystarczająca ilość środków przeznaczonych na realizację programu		1) Wnikliwe przygotowanie budżetu dot. realizacji zadań, korzystanie z pomocy instytucji udzielających wsparcia nieodpłatnie	
2) Wzrost natężenia problemów społecznych, zwiększenie ilości rodzin dysfunkcyjnych		2) Przeprowadzanie akcji edukacyjno-profilaktycznych, udzielanie skutecznego wsparcia rodzinom w poszukiwaniu pracy, edukacji, organizowanie pomocy medycznej	
3) Brak możliwości odizolowania ofiary od sprawcy przemocy i zagwarantowania bezpieczeństwa osób doświadczających przemocy w		3) Wsparcie prawne dla osób dotkniętych przemocą udzielone przez Ośrodek Pomocy Społecznej	

rodzinie	4) Współpraca w tym zakresie z instytucjami zajmującymi się tym problemem
4) Niechęć do współpracy ofiar przemocy i sprawców	5) Zwiększenie działań edukacyjno-profilaktycznych dot. przemocy w rodzinie
5) Ukrywanie przez rodzinę występowania aktów przemocy,	6) Skuteczne diagnozowanie sytuacji w rodzinach i przeprowadzenie działań interwencyjnych

9. Sposób i częstotliwość przeglądu realizacji programu

Program będzie ewaluowany poprzez systematyczną sprawozdawczość (co najmniej 1 raz roku) z realizacji założonych działań i celów.

10. Planowane zasoby (pracochłonność, budżet,

Realizacja programu finansowana będzie ze środków własnych Gminy Jedlina-Zdrój

11. Ocena skuteczności programu

Przynajmniej raz w roku należy przeprowadzić ocenę poziomu wdrażania i realizacji poszczególnych celów i kierunków działań wynikających z przyjętego programu. Ocena będzie przeprowadzana przez Komisję Spraw Społecznych Rady Miasta na podstawie przedstawionego rocznego sprawozdania Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej, które winno zawierać informację z realizacji celów strategicznych niniejszego dokumentu. Ocena Komisji będzie następnie zaprezentowana na sesji Rady Miasta.

12. Opracował plan	Data
Elżbieta Zapart	Program realizowany będzie od dnia jego uchwalenia do 31 grudnia 2020 roku

UZASADNIENIE

Ustawa z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2015 r. poz.1390) stanowi, że do zadań własnych Gminy należy opracowanie i realizacja programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie. W związku z tym konieczne jest podjęcie przez Radę Miasta stosownej uchwały.